

顧問講座精華摘要（上）

林淑真整理

一、時間：八十一年十月一日

二、地點：台一事務所九樓大會議室

三、題目：兩岸經貿關係的現況與展望

四、講師：陳明璋先生（行政院大陸委員會經濟處處長）

前言：

相信各位從報章雜誌可以看出來，幾乎每天，我們報紙對兩岸的報導非常熱絡。兩岸的發展，可用一句話說是不可同日而語，以前我們大家覺得研究匪情，是只有專業人士才可以，現在變成你我都密切相關的問題。兩岸的關係已經取代中美關係，變成我們大家都要重視的問題。這兩天我們都看得

出來，我們努力要加入GATT，其實要加入是很簡單，但是為什麼這麼困難呢？就是因為有一個大陸的因素，包括加入要用怎樣的方式、名稱、各方面，都可以看到報上多方面的報導，這說明了，今天兩岸的問題，不是那麼單純，也不是從一個經濟面可以解決的，也不是一個很單純的利害關係而已，是一個事關我們生存發展的一個課題，也就是對中華民國來講，兩岸關係是我們生存發展的重大問題，跟大家都有關係，而報紙上每天的報導，使大家感覺到有一股大陸熱，事實上，說明一種現象，這個問題不是我們所能輕忽的問題。以目前來看，經貿的發展，是我們中華民國所擁有的籌碼及命脈的所在，但是假如我們這樣發展下去，究竟對我們

是利還是不利，我想這是值得大家關心的。

在談主題之前，舉幾個例子來說明這個現象。

有人說兩岸像一對夫妻，分開四十年，現在又有機會重新在一起，惟大家在不同環境發展，有很難以解決的摩擦存在，是不是留著下一代慢慢再溝通了解之後，再來考慮如何相處之道，這就是目前我們所面臨的問題。所以我們國內基本的主張是「統一」是我們的目標，只是沒有時間表。另外也有人提到，是應該用兄弟關係。甚至有人認為，是一種父子關係，所謂父子關係是我們是歸屬於他的。而現在要加入GATT，各位都知道，我們都希望能夠像以前的東西德，現在的南北韓，這種模式，來進入國際性的社會，讓中國有不同的政治實體。但是，今天的報上已有報導，中共就非常強調，我們再加入GATT可以，要像香港模式一樣，這點相信大家也了解，是我們無法接受的。

國內企業到大陸投資的情形：

經常有人說，明知虎山有虎偏向虎山行，我們知道大陸像隻老虎，而且是會吃人的老虎，但是不入虎穴焉得虎子，而膽量大的就去投資，大家有一個想法，希望將原來是社會主義的經濟體制，用和

平演變來改變他的經濟體制，然後促進經濟發展，改善大陸人民的生活，慢慢的改變成像我們這樣的經濟體制，這樣兩岸有一個共同的基礎以後，要來談統一時。就比較可行。但我們的企業去了這麼多，會不會造成產業空洞化？會不會因為大家都到大陸去，讓我們國內產業的升級慢下來及對外擴展的競爭力減少，所以就有人提到一個觀點，就是台灣的資金外流到大陸投資的結果，而影響到台灣本身資金的需求，而讓台灣變成在資助大陸成長，也變成我們在支持大陸政權的一個方式。這裡面也有人提到我們的企業出走，有人用嫁女兒的這種家庭關係來做比喻中小企業到大陸去，女兒嫁出去總要帶點嫁粧，所以帶了嫁粧到那裡去發展，結果發現需求很大，帶去的不夠還要回來分，講起來也有一點道理，到底這樣的發生是對還是不對，這就是我們另一個比喻。另外還有一種講法，有人說台灣現在經濟的發展，發展到現階段，已經不能再以台灣做基地來做國際貿易，而是要對外發展，而這個發展裡面，因為我們整個環境的變化，就變成我們要對外投資，然後以投資和貿易結合起來做為我們經濟環境的惡化，變成比較少的企業願意在台灣專注於製造業，也就花很少的錢投資在國內的環境。變成

我們就往東南亞地區去，像各位所看到我們開始從馬來西亞、泰國、印尼、新加坡、越南等等，這些都有人去，中間這轉的過程中也有轉到大陸，這樣就變成我們母體不健康，到處生小孩，每生一個小孩都需要營養、需要奶水、需要照顧，而大家知道，母體不健康而生了很多小孩，母體與小孩間的關係如何去搭配，假如說母體很健康，然後生了一個小孩，那這個小孩，講他能夠多一個好的環境發展這樣他還能延續下去，照顧其他的發展，而我們到處去生小孩，生了之後，變成小孩需要營養而母體也需要這些營養，這時怎麼辦，這幾個比喻也可以說是我們目前所面臨的幾個現象，要怎樣來處理是我們目前所面臨的問題。

目前，相信大家都知道，我們與大陸政治外交上都是敵對的，我們也承認他是一個政治實體，但是不管怎樣，我們在國際上各位都了解，他一定提出我們代表權的問題，一定會提出我們是屬於他的，因為我們今天有這個基本問題，所以我們在貿易上，常常叫做經貿外交、經濟外交、務實外交，我們中華民國這幾十年的發展純粹是靠國際貿易，我們跟國際行銷，而且是靠我們自己而不是靠大陸，一直到現在，我們還是以世界各國的貿易，為我們發

展的基礎；而這樣的發展，我們發現在拓展與國際間的航權，經貿關係時都面臨到大陸的問題，而這不只是我們要加入國際聯合國或經貿聯合國的GATT一樣，都會碰到有一個在反對我們，這點也因為這樣就影響到我們目前跟大陸之間的往來，各位都了解，我們跟世界各國裡，我們所強調經濟政策講自由化、國際化、制度化，我們與其他國家都可以講自由化國際化，但是唯有與大陸沒有辦法用這樣的定律來實施，所以我們跟世界各國發展關係的時候，都是直接的經貿往來，但是大陸為什麼要用間接，基本上就是因為我們跟其他世界各國都只有經濟上的問題，沒有像大陸有微妙的政治問題。也就因為這個基本的前題，所以我們到全世界投資裡面，跟世界各國在簽投資保障裡都是跟一些經濟實力比我們差的國家，因為這些國家他沒有法制，才需要簽訂投資保障來保障我們，而台商也才有保障，這些基本前題裡，我們到大陸為什麼也要簽，就是因為大家到大陸去有一個政治風險，因為有這些基本前題，我們在跟大陸裡沒有辦法得到應有的保障，所以為什麼現在經貿要間接，因為希望你透過第三地區跟大陸有簽訂投資保障協定的國家，經過這些國家再到大陸去，萬一碰到問題時可以得到那樣

的保障，這是一個很困難而不得不採取的一個步驟。這樣的情況，我們目前廠商去越多之後會發生一個問題，變成會越陷越深，而措的問題會像怎麼樣呢，有點像已經慢慢在發生，就像我們早期的華僑在東南亞的情況一樣，我們在東南亞的華僑在經濟上都很有力量，很受尊敬，但是在當地的政治力量非常有限，也就是我們的華僑在東南亞地區都是被排斥，因為在政治上我們沒有地位。這種情況，就像台商在大陸所面臨的一樣，所以連我們要成立台商聯誼會，這本來是一種工業性的組織，大家投資人可以一起來談談，碰到問題時可以對當地政府做一個交涉的對象，可以讓大家免掉一些不合理的待遇。但是大陸不讓我們組織，怕形成一種團隊的力量，影響到他們，提到這點，也有一個實例，我們在今年年初，本來去年美國和大陸在做智慧財產權談判，當時美國要求大陸一定要讓步，因為大陸智慧財產權的保護做得不是很好，我想我們國內也存有這樣的問題，一再被美國壓迫，當時美國就宣布，假如你不讓步時，我要找一〇五項產品將以三〇一條款加以制裁，大陸當然不答應，因為智慧財產權談判到牽涉到其他沒有相關產品的附加稅，而這一〇五項產品中有台商到大陸投資所從事的產品，台

商逐漸向當局反應，智慧財產權的談判，不應牽涉到其他產品，但大陸當局認為台商不應該組織團體對其施壓，後來台商就不敢對大陸政府施壓，我可以跟各位講這樣的情況，就是像這樣事情，因為大陸與美國貿易的問題越來越嚴重，去年有一二七億的貿易順差，比我們多很多，大陸的貿易順差越來越大，當然這裡面牽涉到香港的問題，也由於美國把香港算進去，所以美國與大陸的貿易順差，每年只會增加問題，不會減少問題，而且各位都知道，大陸現在經貿的關係，已經占他的整個GMP的20%以上，所以現在大陸慢慢也進入像國際社會，他和外國的經貿關係也越來越重要，因為大陸現在的發展，以前是一種腹地經濟，不像台灣是海洋經濟，一定要跟世界各國往來，所以大陸來講，這幾年藉由外商投資，已經發展勞力密集，而勞力密集對他來講還不是很大市場，主要還是像我們的感受一樣，視先進國家為他們的主要市場，所以大陸本身也受國際的影響，所以現在國際的經濟，景氣不景氣也影響到大陸整個經濟的發展，這樣演變來講，台商在進入大陸越多，那大陸跟世界各國的經貿關係都會影響到，所以各位都知道，大陸進入GATT來講，他的工作小組已經成立很久，但是因為六四

天安門事件之後，而停滯，先進國家對他採取制裁，經貿關係他要改進的也很多，基本上我們要加入條件比他好，但是有一個先決條件是等他們先加入後，我們才能加入，這些都是政治上的問題，今天我們台灣大到這種地步，我們在世界貿易已經占第13名，我們不可能不進入這種世界性的經貿組織，但是我們所面臨的基本上都是有大陸讓我們經貿的發展跟世界各國產生障礙，這是一個很基本的前題，我們要跟世界各國發展所有關係裡，政治、經濟是合在一起，而大陸裡面現在跟我們台商做了很多優惠措施，基本，他有一句話是經濟是為政治服務的，所有的經濟都是為他的政治目的，政治目的就是要吞併要把台灣統一，所以他常常有一句話是以通促統，他為什麼要強調和我們通商、通航、通郵，最大的目的是要以通來促統，通了之後，因為他大，就可以以大吃小，這個策略就是如此清楚簡單。從這裡面來看還有一個基本前題，就是我們跟大陸來講，我們跟他經貿往來，我們有一個很基本的想法是，我們只能跟他選擇性的往來，沒辦法做全面性的往來，因為我們跟他基本上有資源與資訊的不對等，簡單來說，目前大陸研究台灣的工作者即海協會所有將近廿萬人而台灣陸委會包括其他單位

在做有關大陸事務，大概五〇〇一六〇〇人左右，所以大陸對我們的底細是清清楚楚。所以我們沒有辦法全面的與他們往來，目前在文教方面我們希望積極跟他們往來，因為大陸最主要是封閉社會，資訊不開放，而我們是什麼事都開放，所以他們要了解我們很容易，這也是我們所面臨的一個很大的問題。

現在我們跟大陸還有一點點力量可以說不，這點是在今年四月十日時發生一件戶口謄本事件可以證實，該事件的發生，由於國人的團結，而扳回一點力量，這一點也就是我們目前所面臨的問題，我們跟大陸這樣繼續往來，會不會因為工商界有這麼大的力量站在中間。不過由於這個經貿問題很複雜，過去很多人都有一種主張，是不是能夠政經分離，所以政治我不管他，我一再跟各位表達一個觀點，我們跟大陸來講，假如各位你講這種話，就變成你的企業可不要所有權，而只要經營權。這點就是我們現在所需要強調的，我們跟大陸往來，第一個你是不是要承認你是屬於他的，假如願意承認的話，今天來講沒什麼好談的，假設我們認為有自主的空間，我們這個基本權利勢必要去爭取，不能就這樣接受這種安排。

目前兩岸經貿的關係發展情形：

兩岸來講，以去年經過香港之經貿58億美金裡，有相當大的順差，前年是28億，去年的整個貿易量來講，大概占我們對外出口約四·一%左右，看起來占我們的貿易量並不太大，但以去年來講的話，有的部分是經過香港有的部分是沒有通關，這些並沒有算進去，所以去年來講的話，我們這裡統計，我們賣到香港的資料是一二四億，但是香港海關的統計，有經過通關的資料裡只有九六億，而九六億跟一二四億就差了廿八億，表示這廿八億並沒有經過香港海關，我們現在到香港是用FOB算的，但是在香港來講是算CIF，所以這裡面應該不只是一二四億，如果再加上5%或7%，還有關稅其他等，那我們去年出口到香港的整個經貿量應該是一三〇多億，如果再減掉九六億，我們就將近有卅多億沒有算進去，所以這五八億如果再加起來，如果加廿八億就至少七四·七五億了，如果把這份加進去的話，那我們跟大陸的貿易量，去年大概占我們整個貿易九·八%，由經濟部的資料可以看出來。所以這樣的速度，今年跟大陸如果加上這沒有被統計的部分，那我們跟大陸今年很可能會上一〇〇億。

目前香港占我們的貿易量大約十六%左右，如果把占台灣四·一%扣除，香港大概也占十%左右，如果再過幾年，香港再歸屬於大陸，那我們跟大陸的貿易量就不得了，可能廿%以上，香港現在是我們的第二大市場，大陸第五，所以我們跟大陸來講的話，我們貿易增加就增加投資，因為我們首先開放探親以後，就去考察，考察之後就有貿易往來，有貿易往來之後就有投資行為，投資行為之後就會有金融的行為，所以我們跟大陸不是只有經濟跟經貿的關係，還有金融關係、旅行關係、交通關係等，我們跟他的關係，已經由經濟社會政治關係，慢慢在演變，有這種演變會變成我們跟大陸關係越來越密切。而關係越來越密切時，等到某一程度時，我們一直在擔心，會不會像早年跟美國談判一樣，因為美國當時也逼我們談判，做很多退讓，當然這裡面有二種不同的講法，有人認為不會，但是各位都知道，我們跟世界各國往來，這些國家的經濟力量都比我們都大，所以我們跟日本的貿易順差越來越大，現在我們對美國貿易順差減少，我們對大陸的順差增加，而大陸對美國的貿易順差增加，這裡面有相當的部分是我們台商的貢獻。